



杨杰孚 委员      姚树坤 委员      姚卫海 委员      赵家军 委员      张 澍 委员



重点 关注

## 加快药师法立法进程

医师报讯 (融媒体记者 尹晗) 目前,我国居民不合理用药问题普遍存在,涉药安全事件屡有发生。我国的用药安全程度与人民日益增长的美好生活需要之间的矛盾亟待解决。

### 两种体系导致药师水平地位不同

全国人大代表、江苏省徐州市第一人民医院副院长李魁雁指出,我国不合理用药现象主要有四种:一是药物选择错误;二是药物使用方法错误;三是联合用药的错误;四是药物在使用的剂量上有错误。而这些错误,本应通过药师的规

范执业来最大化的避免。“药师在现代医学体系中的职能是以患者为中心、提供优良药学服务、保障药品临床合理应用。健康中国战略的顺利实施,离不开我国全体药师队伍的积极参与。”李魁雁代表介绍,我国药师

可分为两种,一种是国家卫健委管理、在医院执业的临床药师;一种是国家药监局管理、在药店执业的执业药师。两种不同的体系造成了我国药师的职业水平和职业地位存在很大差异,影响了我国药师队伍的健康发展。

### 药师法立法进程已有22年

早在2000年,原国家药监局就启动了执业药师立法基础调研工作。此后药师立法工作多次启动,多次停滞。《国务院2015年立法工作计划》明确《药师法》的立法名称,由原国家卫生计生委组织起草。2021年6月11日,国务院办公厅发布《国务院办公厅关于印发国务院2021年度立法工作计划的通知》,计划中提到2021年药师法案预备提请全国人大常委会审议。

“药师法的立法进程已经持续22年,药师法立法进程的加速迫在眉睫。”为此,李魁雁代表和全国人大代表、江苏省苏北人民医院医疗集团理事长王静成建议:加快制定并颁布《中华人民共和国药师法》,制定统一的药师制度和准入标准,明确药师的法律地位和责权利,保障合理用药和百姓的用药安全。《中华人民共和国药师法》中的“药师”为广义的药师概念,不仅包括专业技术职

务任职资格体系的临床药师,还包括执业资格准入体系的执业药师,构建一元化的药师管理体系。李魁雁代表表示,目前我国医疗机构及社会零售药店药师服务模式逐渐从“以药品为中心”向“以患者为中心”、从“以销售为中心”向“以服务为中心”转变。应通过药师立法的指引价值,推动药师服务模式的转变,并通过药事服务费的形式肯定新的服务模式的价值。

提案 议案

## 加强“体医融合”复合型人才培养体系建设

▲全国政协委员、中国工程院院士,北部战区总医院心内科主任 韩雅玲

体育和医学深度融合(简称“体医融合”)是实现全民健康的重要措施,也是疾病预防、治疗和康复/二级预防的重要内容。

建议形成促进体医融合的政策体系,例如:(1)通过医保解决对心肺运动康复过程中落实运动处方、指导患者二期康复6个月内36次运动实操的付费机制;(2)对在心肺(肾)预防康复中心负责运动处方的专业人员,尽快建立培训考核、认证体系及激励政策。(3)如何在养老机构中设立称职合

格的老年运动指导师,建议民政部门、国家卫健委、国家体育总局之间加强多部门联动,尽快打通政策壁垒。

目前及将来心肺(肾)预防康复新的发展趋势是预防康复走基层、运动处方进家庭。如何落实广大人民群众在基层和居家的预防康复,也迫切需要探索相关的政策支撑,尤其是医保付费政策的保障。

建议医保着力探索如何向预防康复倾斜,支持体医融合落地。充分发挥和放大运动是低成本、高成效良药的优

## 把中国志愿医生工作做大做强

▲全国政协委员、首都医科大学宣武医院神经外科首席专家 凌锋

志愿精神是社会精神文明的体现。中国志愿医生自2017年成立以来,已经有5000多医护人员注册。他们不取报酬、全力奉献。但现在的问题是:国家没有一个机构可以主管这支队伍,使得她能够健康成长、发展壮大,可以给这支队伍派发任务、做技术和组织保障。各公立医院对做志愿医生态度不一,支持的力度也不一样。并没有把这项志愿行动看成是精神文明的具体体现而应该大力支持。

建议中宣部和中央文明办

大力倡导专业的志愿精神,使得各用人单位尊重和支持志愿活动;请红十字会对中国志愿医生队伍加以指导,并给于组织、物资、任务、发展等全面的管理,这支队伍可以成为实施红十字精神中的重要力量。

希望国家卫健委号召所有医科大学学生和医院的医护人员,注册成为红十字会的会员。同时把“做公益活动,无偿为民服务”作为评价优秀医院的指标之一,不能让“四唯”蒙住了院长们的眼睛。

提案 议案

## 加快出台《公共场所控制吸烟条例》

▲全国政协委员、北京中医医院急诊科主任 姚卫海

中国控烟履约近15年来,已有北京、上海、杭州、广州等24个城市立法,实施了控制吸烟的地方性法规或政府规章。截至2020年,中国有超过10%的公众已受到室内全面无烟的法律法规的保护。

2019年我国颁布的《健康中国行动(2019—2030年)》中提出,控烟行动的目标之一是到2022年和2030年,全面无烟法规保护的人口比例分别达到30%及以上和80%及以上。

据统计,2019年中国烟民已超过3.5亿人,我国控烟形势依然不容乐观。在一些交通工具、公共场所依然控烟无明显进展,比如机场国内外出发口、火车站站台,在乘客的必经通道,尤其在商场内设置的吸烟室、绿皮火车上的吸烟区等严重影响妇女儿童的身心健康,危害未成年人的身心健康。针对以上两种情况,中国生物多样性保护与绿色发展基金会提起了两起环境公益诉讼:首例室内公共场所控烟环境

公益诉讼案和无烟列车环境公益诉讼,并被法院正式受理。

虽然中国已加入FCTC《烟草控制框架公约》,且2014年《公共场所控制吸烟条例》形成草案送审稿上报国务院。但是一直未通过、实施。至今没有国家层面的全面无烟、控烟立法。

综上,建议我国政府采取进一步行动,把握立法契机,尽快出台《公共场所控制吸烟条例》,落实控烟行动,共同推进我国控烟法制化进程。

## 建议活体亲属供肾切取手术纳入医保

▲全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长 朱同玉

公民逝世后自愿器官捐献及活体亲属器官捐献已成为国内器官移植使用的两个渠道。然而,现阶段我国公民逝世后器官捐献率大概只有百万分之零.六,是世界上器官捐献率最低的国家之一。大力宣传和鼓励家庭内部互助自救的活体亲属供肾捐献,是增加供肾来源的一个方向。

但是,由于活体亲属供肾捐献者是健康人群,并不是因为特定疾病而入院接受手术治疗,

所以接受供肾切取手术的捐献者在住院期间的医疗支出并未纳入居民医保的报销范围内,一定程度上增加了捐献者的家庭经济负担。

建议对于因接受供肾切取手术而住院的活体亲属供肾捐献者,考虑予以如下医保政策上的支持:将其住院期间的医疗支出纳入居民医保的报销范围内;适量增加其在住院期间的医保报销比例及医保覆盖范围。